

**ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP SWASEMBADA  
PANGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**



Disusun sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program Studi Strata I

Pada Jurusan Ilmu Hukum

Oleh:

**DEWI NOR KHOLIFAH**  
**C.100.140.355**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2018**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

**Pembimbing**



**(Prof.Dr.Harun S.H, M.Hum)**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP SWASEMBADA**  
**PANGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

Yang ditulis oleh :

**DEWI NOR KHOLIFAH**

C.100.140.355

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Pada Hari Jum'at 02 Februari 2018  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji,

Ketua : Prof.Harun S.H, M.H

Sekretaris : Wardah Yuspin, S.H, M.Kn., Ph.D

Anggota : Darsono, S.H, M.H

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof.Khudzaifah Dimyati S.H, M.H.)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dewi Nor Kholifah

NIM : C.100.140.355

Alamat : Dk. Manggis, Ds. Teluk Wetan Rt 07 Rw 01 Welahan Jepara

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku diperguruan tinggi.

Surakarta, 06 April 2017

Yang membuat pernyataan,



Dewi Nor Kholifah  
NIM : C100.140.355

## **MOTTO**

“Khoirunnas Anfa’uhum linnas”

“Sebaik-baiknya manusia adalah yang bermanfaat bagi manusia”

(HR. Bukhori Muslim)

“Barang siapa yang keluar untuk mencari ilmu, maka dia berada di jalan Allah”

(HR. Tirmidzi)

“La’in Syakartum Laa ‘Azidannakum”

“Jika kamu bersyukur maka akan kami tambah”

(Qs. Ibrahim ayat 7)

Kesalahan orang-orang pandai ialah menganggap yang lain bodoh, dan kesalahan orang-orang bodoh ialah menganggap orang lain pandai.

(Pramoedya Ananta Toer)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada :

1. Allah SWT. yang senantiasa memberikan cinta dan kasih sayangnya kepada penulis.
2. Bapak H.Sutrisno dan Ibu Hj.Kasmirah tercinta atas doa dan penantiannya serta bimbingan, motivasi dalam mengerjakan skripsi ini agar cepat kelar.
3. Kakak Budi Santosa S.Pd dan Kakak Sukarno A.Md yang selalu support dan memberikan masukan dari mulai awal kuliah sampai lulus kuliah.
4. Keponakan ku yang lucu Bilqis Ufaira semoga tumbuh menjadi orang yang bermanfaat dan menjadi anak yang sholehah.
5. Kawan-kawan perjuangan angkatan 2014
6. Almamaterku UMS

# **ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP SWASEMBADA PANGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

**Dewi Nor Kholifah**  
**C.100.140.355**  
**Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Surakarta**  
**dewi.norkholifah96@gmail.com**

## **ABSTRAK**

Konversi lahan menjadi salah satu permasalahan yang mengancam pada sektor pertanian di Indonesia. Permintaan akan lahan untuk kebutuhan manusia akan selalu naik setiap tahunnya dengan pesat. Hal ini dipicu adanya pembangunan baik yang dilakukan dari pihak pemerintah maupun pihak swasta. Adanya konversi lahan pertanian berdampak pada swasembada pangan di Indonesia khususnya pada Kabupaten Sukoharjo. Karena lahan produksi pangan berkurang sehingga pangan yang diproduksi akan menurun yang menyebabkan ketidakmampuan swasembada pangan terhadap suatu kebutuhan pangan penduduknya. Pemerintah Kabupaten Sukoharjo sebagai representasi dari negara, berkewajiban untuk menyediakan akan kebutuhan bagi masyarakat daerahnya. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Sukoharjo. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui hubungan antara konversi lahan dengan kemampuan swasembada pangan dan mengetahui hubungan percepatan jumlah penduduk dengan percepatan konversi lahan menggunakan deskriptif sosiologis, dengan menggunakan data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data purposive sampling dengan pengelompokan berdasarkan homogenisasi variabel, wawancara dan studi dokumen di analisis secara kuantitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa di Kabupaten Sukoharjo belum mampu swasembada pangan karena percepatan jumlah penduduk yang tinggi diiringi dengan percepatan laju konversi lahan yang tinggi menyebabkan hasil produksi pangan tidak dapat menutup kebutuhan pangan penduduknya. Saran yang dapat diberikan seharusnya pemerintah membatasi konversi lahan dengan mempertegas dan menekan adanya ijin terhadap suatu pembangunan akan kebutuhan masyarakat, serta memberikan dukungan terhadap para petani untuk meningkatkan produksi pangan agar kedepan Kabupaten Sukoharjo mampu untuk swasembada pangan.

**Kata Kunci:** *Konversi lahan, swasembada pangan, produksi pangan*

# **Analysis of agricultural land conversion to food self-sufficiency in sukoharjo regency**

**Dewi Nor Kholifah**

**C.100.130.210**

**Faculty of Law**

**Muhammadiyah University of Surakarta**

**dewi.norkholifah96@gmail.com**

## **ABSTRACT**

Conversion of land becomes one of the problems that threaten the agricultural sector in Indonesia. Demand for land for human needs will always rise every year rapidly. This is triggered by the development of both the government and the private sector. The conversion of agricultural land has an impact on food self-sufficiency in Indonesia especially in sukoharjo regency, due to reduced food production area so that food in production will decrease causing inability of self-supporting of food to a food requirement of its population. regency of sukoharjo regency as representation from state, obliged to provide for requirement for local society. this is done in the district sukoharjo. The purpose of this study to determine the relationship between land conversion with food self-sufficiency and know the relationship of population acceleration with the acceleration of land conversion using descriptive sociological, nakan primary and secondary data. Technique data collection purposive sampling with clustering based on the homogenization of variables, interviews and document studies in quantitative analysis. The research results show that in Sukoharjo regency has not been able to self-sufficiency of food because acceleration of high population in accompanied by acceleration of land conversion rate causing the food production can not cover the food needs of the population. The suggestion that the government should limit the conversion of land by affirming and suppressing the existence of a permit to a development of the needs of the community, and provide support to farmers to increase food production for the future sukoharjo district able to self-sufficiency in food.

***Keywords: land conversion, food self-sufficiency, food production***



## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr.Wb*

Segala puji hanya untuk Allah SWT, Tuhan semesta alam, yang senantiasa memberikan nikmat kepada kita baik itu nikmat Islam dan nikmat iman serta melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua. Shalawat dan salam semoga dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW sang pencerah peradaban, sang revolusioner sejati yang membawa ummat-Nya dari zaman jahiliyah menuju zaman Islamiyah.

Puji Syukur atas rahmat Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Konversi Lahan Pertanian Terhadap Swasembada Pangan di Kabupaten Sukoharjo”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat sarjana hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan tidak hanya dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak untuk membantu menyelesaikannya. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Sofyan Anif, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof.Khudzaifah Dimiyati S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Prof.Harun S.H, M.Hum yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dalam mengerjakan skripsi.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah ikhlas memberikan ilmu-ilmunya selama penulis menjadi Mahasiswa Fakultas Hukum UMS sejak 2014 hingga mendapat gelar Strata 1 Hukum,.
5. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum , yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswanya.
6. Bapak H.Sutrisno Dan Ibu Hj.Kasmirah yang senantiasa membimbing dan mengarahkan dari kecil hingga dewasa seperti ini dan selalu memberikan motivasi serta bimbingannya

7. Kakakku tercinta dan tersayang Budi Santosa S.Pd yang selalu menyupport sekaligus orang yang paling berpengaruh dalam hidup dan Studi saya,tak lupa juga KakakKu Sukarno A.md yang selalu mendukung saya.
8. SahabatKu Tercinta Jumey Ofrieni E yang merupakan sahabat sekaligus Keluarga keduaku yang berpengaruh selama menempuh kuliah di Universitas Muhammadiyah Surakarta,semoga segera menyusul Gelar SH nya.
9. Teman teman seperjuangan Skripsi satu Bimbingan Prof.Harun S.H, M.H yaitu Rekmo Ismi Pujo Rini,Andita Sari R.H,Abdullah Erfan Setiadi,Novita Wardhani,Roi Adi P.yang selalu memberikan masukan serta support terhadap tulisan saya sehingga tulisan saya dapat terselesaikan dengan baik.
10. Keluargaku ketiga Jumey Ofrieni E,Muhammad Iqbal,Rudini Fajar,Cintaning Prasmi Nabiila,Reza Kamarullah dan lain lain yang tidak bisa di sebutkan satu persatu.Tetap menjadi keluarga sekaligus teman Gila bareng.
11. Teman teman kuliah Nurmanita Ardianti,Elfira Noor Rizky,Novita Putriana Sugiarto,Anggun Restu Mumpuni,Herdiyan Nurrahma P,Ika Fiyana,Alviandani Kartika S. serta Teman teman FH angkatan 2014.
12. Pihak-pihak yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Somoga ilmu yang diperoleh menjadikan sebuah kebaikan dan bisa menjadikan sebuah bekal untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi.

Dengan penuh kesadaran dan keterbatasan penulis mengucapkan banyak terima kasih atas selesainya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadikan referensi untuk kedepannya.

*Wassalamualaikum wr.wb*

Surakarta, 06 januari 2017

Dewi Nor Kholifah

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAKS.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I      PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Kerangka Pemikiran .....	6
F. Metode Penelitian .....	8
G. Sistematika Penulisan Skripsi .....	13
BAB II      STUDI KEPUSTAKAAN .....	14
A. Alih Fungsi Lahan .....	14
1. Pengertian Alih Fungsi Lahan Pertanian .....	14
2. Dasar Hukum Alih Fungsi Lahan .....	20
3. Lahan Pertanian.....	23
4. Swasembada Pangan .....	25
5. Pengertian kebutuhan manusia.....	30
6. Pengertian kebutuhan pokok .....	30

BAB III	PEMBAHASAN .....	33
	A. Pembahasan.....	33
	1. Bagaimana hubungan percepatan jumlah penduduk dengan percepatan jumlah alih fungsi lahan? .....	33
	2. Bagaimanakah Hubungan antara konversi lahan pertanian dengan kemampuan swasembada pangan di kabupaten Sukoharjo? .....	41
BAB IV	PENUTUP.....	71
	A. Simpulan .....	71
	B. Saran .....	71
DAFTAR PUSTAKA		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah penduduk perkecamatan tahun 2011-2014 .....	33
Tabel 2	Jumlah alih fungsi lahan pertanian menjadi non pertanian tahun 2011-2014.....	34
Tabel 3	Jumlah lahan pertanian yang masih tersedia dari tahun 2011-2014...	35
Tabel 4	Banyaknya penduduk menurut jenis kelamin dan pertumbuhan penduduk kabupaten Sukoharjo 2011-2014 .....	49
Tabel 5	Luas wilayah dan presentase menurut kecamatan di kabupaten Sukoharjo.....	49
Tabel 6	Luas panen rata-rata produksi padi sawah di Kabupaten Sukoharjo tahun 2011-2014.....	50
Tabel 7	Banyaknya alih fungsi lahan-lahan di Kabupaten Sukoharjo tahun 2011-2014.....	51
Tabel 8	Jumlah penduduk kecamatan Kartasura tahun 2011-2014.....	55
Tabel 9	Jumlah hasil pertanian kecamatan Kartasura dan kebutuhan pangan penduduk tahun 2011-2014 .....	57
Tabel 10	Jumlah penduduk kecamatan Grogol tahun 2011-2014 .....	60
Tabel 11	Data jumlah hasil pertanian kecamatan Grogol dan kebutuhan pangan penduduk tahun 2011-2014.....	61
Tabel 12	Jumlah penduduk kecamatan Baki tahun 2011-2014.....	65
Tabel 13	Data jumlah hasil pertanian Kecamatan Baki dan kebutuhan pangan penduduk tahun 2011-2014 .....	65